**СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ**

**г. Астрахань**

**15.12.2020 № 178**

**заседания коллегии**

**службы по тарифам Астраханской области**

**Председатель** – Степанищева О.В.

**Заместитель председателя** – Свиридов А.А.

**Секретарь** – Абъятанова Н.Н.

**Присутствовали:** Луковников Д.В., Белунина Г.Г., Бронникова О.А.,   
Иванов И.А., Турасова Л.А., Чунакова Н.И.

**Приглашенные:**

Хаблиев Альберт Султанович – генеральный директор ООО «Чистая среда»

Феоктистова Ксения Александровна – экономист ООО «Чистая среда»

Зубко Дмитрий Николаевич – директор Астраханского филиала ООО «ЭкоЦентр»

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Рассмотрение дела о корректировке ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) (далее – ООО «Чистая среда») предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2021 год (приказ службы по тарифам Астраханской области от 11.09.2020 № 236 (в редакции от 02.10.2020 № 250)).

2. О внесении изменений в распоряжение службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 86 «Об утверждении производственной программы ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами (захоронение твердых коммунальных отходов)» (далее - Распоряжение).

Доклад главного специалиста сектора мониторинга производственных программ и контроля отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области Деникиной Ю.Ю.

**СЛУШАЛИ:**

**Деникину Ю.Ю.:**

«В службу по тарифам Астраханской области поступило заявление ООО «Чистая среда» о корректировке предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов, установленного постановлением службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 73 «Об установлении ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов» (далее - Постановление) (регистрационный № 3579 от 01.09.2020).

Приказом службы по тарифам Астраханской области от 11.09.2020 № 236 (в редакции от 02.10.2020 № 250) открыто дело о корректировке ООО «Чистая среда» предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов, назначен уполномоченный по делу и утверждена экспертная группа, состоящая из специалистов службы по тарифам Астраханской области.

По представленным материалам проведена экспертиза».

Уполномоченный по делу огласил экспертное заключение, которое содержит:

- анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема (массы) отпуска услуг;

- анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования ООО «Чистая среда»;

- сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли ООО «Чистая среда» и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в сопоставимых условиях;

- обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых служба по тарифам Астраханской области принимает решение об исключении из расчета тарифа экономически не обоснованных расходов, учтенных ООО «Чистая среда» в предложении об установлении тарифа;

- расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифа.

ООО «Чистая среда» предлагается к установлению скорректированный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов на 2021 год в размере 710,52 руб. /тонна (без НДС).

Экспертной группой проведена экспертиза материалов ООО «Чистая среда» для корректировки предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2021 год, установленного с применением метода индексации. Экспертной группой корректировка тарифа произведена на основании пункта 58 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее - Основы ценообразования).

При корректировке тарифа из необходимой валовой выручки исключены экономически необоснованные расходы в соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования и пунктом 22 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее - Правила регулирования).

Предельный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов, скорректированный с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учтенных при установлении тарифов, от их плановых значений, по расчету экспертной группы в 2021 году составит:

с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 658,07 руб./тонна (без НДС);

с 01.07.2021 по 31.12.2021 – 849,46 руб./тонна (без НДС).

С материалами экспертизы представители ООО «Чистая среда» ознакомлены 15.12.2020.

Основные показатели корректировки предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов ООО «Чистая среда» на 2021 год представлены в таблице.

Таблица

| № п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | Величина показателя | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020 |
| 1 | Величина необходимой валовой выручки ООО «Чистая среда», принятая при расчете установленного тарифа, и основные статьи расходов |  |  |  |
|  | **Необходимая валовая выручка** |  |  | В соответствии с протоколом заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 137 |
|  | Операционные (подконтрольные) расходы | тыс. руб. | 57 761,61 |
|  | Неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 80 579,72 |
|  | Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов | тыс. руб. | 48 562,28 |
|  | Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов | тыс. руб. | 3 106,54 |
|  | Нормативная прибыль | тыс. руб. | 0 |
|  | Расчетная предпринимательская прибыль | тыс. руб. | 9 458,06 |
|  | Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования | тыс. руб. | 0 |
|  | **Доходы, полученные от реализации вторичных фракций** | тыс. руб. | 3 195,00 |
|  | **Итого необходимая валовая выручка** | тыс. руб. | 196 273,21 |
| 2 | Масса оказываемых услуг | тыс. тонн. | 309,716 | В соответствии с пунктом 14 Методических указаний, исходя из данных Территориальной схемы |
| 3 | ИПЦ, индексы роста цен на каждый энергетический ресурс и воду, потребляемые регулируемой организацией при осуществлении регулируемой деятельности в очередном периоде регулирования |  |  | В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы |
|  | ИПЦ | % | 103,6 |
|  | индексы роста цен на электроэнергию | % | 104,0 |
|  | индекс по отрасли «Производство нефтепродуктов» | % | 109,7 |
| 4 | Долгосрочные параметры регулирования - в случаях, когда установление тарифов осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала или метода индексации | X |  | Установлены Постановлением |
| 4.1 | Базовый уровень операционных расходов | тыс. руб. | 54 804,35 |
| 4.2 | Индекс эффективности операционных расходов | % | 1 |
| 4.3 | Удельный расход энергетических ресурсов | л. усл. топлива/ куб.м. | 1,51 |
| кВт.ч./куб.м. | 0,26 |  |
| 5 | Стоимость, сроки начала строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию объектов, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами и предусмотренных утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации, источники финансирования инвестиционной программы | X |  | Инвестиционная программа ООО «Чистая среда» отсутствует |
| 6 | Виды и величина расходов, не учтенных (исключенных) при установлении тарифов, с указанием оснований принятия такого решения | - |  | В соответствии с протоколом заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 137 |
| 6.1 | Операционные (подконтрольные) расходы | тыс. руб. | 31801,80 | Пункт 12 Основ ценообразования и пункт 22 Правил регулирования |
| 6.2 | Амортизация | тыс. руб | 139,20 |
| 7 | Перечень и величина параметров, учтенных при корректировке необходимой валовой выручки регулируемых организаций, - в случаях, когда установление тарифов осуществляется с применением метода индексации | - |  |  |
| 7.1 | Операционные (подконтрольные) расходы | тыс. руб. | 88 932,18 |  |
| 7.2 | Неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 37 346,22 |  |
| 7.3 | Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов | тыс. руб. | 123 693,19 |  |
| 7.4 | Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов | тыс. руб. | 6 450,14 |  |
| 7.5 | Нормативная прибыль | тыс. руб. |  |  |
| 7.6 | Расчетная предпринимательская прибыль | тыс. руб. | 12 820,75 |  |
| 7.7 | Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования | тыс. руб. | 0 |  |
|  | Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов |  | -35790,38 |  |
| 7.8 | Корректировка НВВ с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения по эксплуатации объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, по договору аренды соответствующих объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы регулируемой организации при недостижении регулируемой организацией показателей эффективности | тыс. руб. |  |  |
| 8 | **Итого необходимая валовая выручка** | тыс. руб. | 233452,10 |  |

Размер предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов обеспечивает поступление денежных средств в объёмах, необходимых для выполнения утвержденной Распоряжением производственной программы ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019-2021 годы.

Возражений и замечаний от члена коллегии службы по тарифам Астраханской области (с правом совещательного голоса) главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области Иванова И.А. не поступало.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**Хаблиев А.С.:** «С результатами экспертизы материалов, представленных ООО «Чистая среда» для установления тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2021 год, ознакомлены, возражений и замечаний не имеем.

**Степанищева** **О.В.** – предложила согласиться с экспертным заключением и провести голосование по вопросу корректировки ООО «Чистая среда» предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2021 год в соответствии с расчетами, выполненными экспертной группой.

Голосовали: «За» - единогласно.

**ПОСТАНОВИЛИ:**

1. Внести в постановление службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 73 «Об установлении ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов» изменение, изложив приложение № 1 к постановлению в новой редакции согласно приложению к проекту постановления.

2. Признать утратившим силу постановление службы по тарифам Астраханской области от 20.12.2019 № 179 «О внесении изменения в постановление службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 73».

3. Начальнику отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области:

3.1. В срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания направить копию настоящего постановления в министерство государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области для официального опубликования.

3.2. В течение семи рабочих дней со дня принятия направить копию постановления и копию настоящего протокола в ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217).

3.3. Не позднее семи рабочих дней со дня подписания направить копию постановления в прокуратуру Астраханской области.

3.4. В семидневный срок после дня первого официального опубликования направить копию постановления, а также сведения об источниках его официального опубликования в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области.

3.5. В семидневный срок со дня принятия обеспечить включение постановления в справочно-правовые системы «Консультант Плюс» ООО «РентаСервис» и «Гарант» ООО «Астрахань-Гарант-Сервис».

3.6. В течение пяти календарных дней со дня принятия разместить постановление и копию настоящего протокола на сайте службы по тарифам Астраханской области (http://astrtarif.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**2. СЛУШАЛИ:**

**Деникину Ю.Ю.:**

**«**Распоряжением утверждена производственная программа ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами (захоронение твердых коммунальных отходов) на 2019-2021 годы.

В утвержденном распоряжении масса обрабатываемых и захораниваемых твердых коммунальных отходов на 2021 год составляет 200,00 тыс. тонн.

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования и п. 14 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы.

Данные о фактическом объеме и массе принимаемых твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года отсутствуют в связи с началом осуществления деятельности оператором по обращению с отходами только с августа 2018 года.

Таким образом, государственное регулирование тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов ООО «Чистая среда» на 2021 год должно осуществляться исходя из данных территориальной схемы.

Постановлением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 11.12.2020 № 37 внесены изменения в постановление министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 23.09.2016 № 42-п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами на территории Астраханской области».

В соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, расчет с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами, осуществляется исходя из массы твердых коммунальных отходов.

В соответствии с внесенными изменениями масса обрабатываемых и захораниваемых на полигоне ООО «Чистая среда» твердых коммунальных отходов изменена и составляет на 2021 год:

- обрабатываемых - 309,72 тыс. тонн;

- захораниваемых - 278,80 тыс. тонн.

Согласно производственной программе ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019-2021 годы, утвержденной Распоряжением, объем финансовых потребностей, необходимый для реализации производственной программы, на 2021 год составлял 196273,21 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка в области обращения с твердыми коммунальными отходами, скорректированная с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учтенных при установлении тарифов, от их плановых значений, по расчету экспертной группы составила 233452,10 тыс. руб.

Учитывая решение по 1 вопросу и с учетом изменения массы твердых коммунальных отходов и необходимой валовой выручки, требуется внесение изменений в производственную программу ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) на 2019-2021 годы в части планируемой массы обрабатываемых, обезвреживаемых и захораниваемых твердых коммунальных отходов и объема финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы.

Изменения, вносимые в производственную программу ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019-2021 годы, утвержденную Распоряжением, вызваны ежегодной корректировкой необходимой валовой выручки и тарифа, установленного с применением метода индексации, предусмотренной Основами ценообразования, и не является корректировкой производственной программы в соответствии с пунктом 15 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждёнными [постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424».

Возражений, замечаний от члена коллегии службы по тарифам Астраханской области (с правом совещательного голоса) главного специалиста – эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области Иванова И.А. не поступало.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**О.В. Степанищева**– предложила согласиться с проектом распоряжения службы по тарифам Астраханской области и провести голосование.

Голосовали: «За» - единогласно.

**РЕШИЛИ:**

1. Внести в производственную программу ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами (захоронение твердых коммунальных отходов) на 2019-2021 годы, утвержденную распоряжением службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 86, следующие изменения:

- раздел 2 «Планируемая масса (объем) обрабатываемых, обезвреживаемых и захораниваемых твердых коммунальных отходов» изложить в новой редакции согласно приложению к проекту распоряжения;

- в разделе 4 «Объем финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы» цифры «196273,21» заменить цифрами «233452,10».

2. Начальнику отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области:

2.1. В срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания направить копию распоряжения в министерство государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области для официального опубликования.

2.2. В течение семи рабочих дней со дня подписания направить копию распоряжения и копию настоящего протокола в ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217).

2.3. В семидневный срок со дня принятия обеспечить включение распоряжения в справочно-правовые системы «Консультант Плюс» ООО «РентаСервис» и «Гарант» ООО «Астрахань-Гарант-Сервис».

2.4. В течение пяти календарных дней со дня подписания разместить распоряжение и настоящий протокол на сайте службы по тарифам Астраханской области (http://astrtarif.ru).

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель** | **О.В. Степанищева** |
| **Заместитель председателя** | **А.А. Свиридов** |
| **Члены коллегии:** | **Д.В. Луковников** |
|  | **Г.Г. Белунина** |
| **О.А. Бронникова** |
| **Л.А. Турасова** |
| **Н.И. Чунакова** |
| **Секретарь** | **Н.Н. Абъятанова** |